

# 特色小镇功能集聚、 文化挖掘与品牌建设

曹增节教授、博导

中国美术学院城乡综合研究院院长

杭州城市品牌促进会副会长

# 一 特色小镇建设的背景

- （一）中国产业的集聚发展模式
- 1.传统产业园区：开发区、工业园区
- 2.文化创意园区：第一代、第二代、第三代
- （二）经济转型发展的困境与途径
- 1.经济转型升级的市场化与计划化
- 2.要素资源对新一轮产业集聚的制约
- 3.浙江创新创业“新四军”（阿里系、浙大系、浙商系、海归系）
- （三）国家层面高度关注：两种含义的特色小镇

### （三）特色小镇建设的浙江特点

- 1.浙江民营经济发达、市场主体较强。
- 两大模式：苏南模式、温州模式。
- 2.浙江“块状经济”40年的成功与困境。
- “块状经济”层次低、结构散、创新弱、品牌小；转型方向：变叠加为嵌入、变重量到重质、变模仿为创新。
- 3.浙江经验的复制性与不可复制性。

## 二 浙江特色小镇建设的基本思路

## （一）浙江特色小镇建设的提出与推进

- 2014年10月，时任浙江省长李强参观云栖小镇，提出“特色小镇”概念。
- 2015年2月，浙江省政府工作报告：以新理念、新机制、新载体推进产业集聚、产业创新和产业升级。特色小镇列入浙江省“2015年重点工作”。
- 2015年3月，梦想小镇一期开园运行。
- 2015年4月，《浙江省人民政府关于加快特色小镇规划建设的指导意见》。
- 2015年10月，《浙江省特色小镇创建导则》。

# 建设总量与总进度

- 数量规模：浙江重点培育**100**个特色小镇
- 建设年限：**2015-2018**三年内。

# 特色小镇两大类别

- 产业类别1：聚焦信息、环保、健康、旅游、时尚、金融、高端装备制造等七大重点产业；
- 产业类别2：兼顾茶叶、丝绸、黄酒、中药、青瓷、木雕、根雕、石雕、文房等历史经典产业。

# 特色小镇三种创建模式

- 特色小镇以市场主导，企业主体，政府引导，主要有三种创建模式：
- 一是企业主体，政府服务。政府负责小镇的定位、规划、基础设施和审批服务，引进民营企业建设运营。
- 二是政企合作、联动建设。政府做好大规划，联手大企业培育大产业。
- 三是政府建设、市场招商。政府成立国资公司，根据产业定位面向全国招商。

# 特色小镇发展的四大理念。

- 浙江特色小镇是“产、城、人、文”四位一体结合的功能平台。
- 1.特色产业定位
- 2.功能叠加融合
- 3.建设形态特色
- 4.制度供给灵活

## (二) 浙江特色小镇的总体布局

# 浙江省特色小镇总体布局

- 第一批37个（2015年6月4日公布）
- 第二批42个（2016年1月29日公布）
- 第一批10个示范小镇（2016年5月20日公布）

# 第一批特色小镇考核结果

- 2016年6月，浙江省政府公布首批37个特色小镇2015年度考核成绩单，7个优秀、9个良好、17个合格，3个警告，1个降格。

# 浙江十个省级示范特色小镇 (2016-5-26公布)

上城玉皇山南基金小镇、西湖云栖小镇、  
余杭梦想小镇、宁海智能汽车小镇、  
吴兴美妆小镇、秀洲光伏小镇、  
嘉善巧克力小镇、诸暨袜艺小镇、  
龙游红木小镇、龙泉青瓷小镇

### 三 《浙江省特色小镇创建导则》要点解读

# (一) 浙江特色小镇核心指标

- 面积：每一个小镇规划面积3平方公里，建设面积1平方公里。
- 投资：3年内完成固定资产投资50亿元，经典产业30亿元(不含住宅和商业综合体项目)。第一年投资不低于10亿元，26个加快发展县(市、区)和信息经济、旅游、金融、历史经典产业特色小镇不低于6亿元。
- 建设成为3A级以上旅游景区。
- **《浙江省特色小镇创建导则》 2015-10出台**

## （二）八大申报条件

- （一）产业定位：七大产业+历史经典产业。
- （二）建设空间：规划3平方公里\建设1平方公里。
- （三）投入资金：投资50亿元\30亿元，其中,特色产业投资占比不低于70%。
- （四）建设内涵：集聚高端要素。
- （五）功能定位：产业、文化、旅游和社区功能融合。
- （六）运行方式：以企业为主推进项目建设。
- （七）建设进度：3年内完成投资，第一年不少于10亿元。
- （八）综合效益：新增税收、就业岗位，培育全国品牌。

## （三）五项申报材料

- （一）规划方案
- （二）建设计划
- （三）业主情况
- （四）扶持举措
- （五）基本情况

## （四）申报程序

- （一）申报范围：不限
- （二）申报时间：每年申报**2**次。
- （三）申报数量：每个县（市、区）每次申报不超过**2**个。

## （五）监管和调整

- （一）定期监测：季度通报、年度考核，统一监测。
- （二）动态管理：宽进严定、动态管理、验收命名。
- （三）年度评优：公布年度达标与优秀小镇。
- （四）期权奖罚：及时审核和兑现相关奖罚政策。

## （六）省政府相关政策倾斜

- 土地要素：**新增建设用地的，由各地先行办理农用地转用及供地手续，如期完成年度任务的，省里按50%给予配套奖励，3年内未达到规划目标任务的，加倍倒扣省奖励的用地指标。
- 财政方面：**新增财政收入上交省部分，前3年全额返还、后2年返还一半。

## 四 浙江特色小镇建设案例

- (一) 梦想小镇：互联网+创投基金
- (二) 基金小镇：新金融形态
- (三) 梦栖小镇：新技术导向
- (四) 浙江特色小镇建设的若干争议

谢谢

2018-4